

# 第4章 东北地区 (沈阳市、大连市)

2015年沈阳市全年实现地区生产总值(以下,简称GRP)7,280亿元,同比增长3.5%,大连市7,731亿元,增长4.2%,辽宁省整体增长3.0%,均大幅低于6.9%这一全国平均水平。服务业等第三产业势头良好(沈阳市增长6.3%,大连市增长8.2%),制造业和建筑业等第二产业增长缓慢(沈阳市增长0.9%,大连市增长0.9%)。两市所在的辽宁省GRP增长率在各省中排名最低。

2015年沈阳市外商直接投资额实际使用金额10.6亿美元,同比下降53.3%,大连市27亿美元,同比增长8.1%。沈阳市虽然汽车产业集聚,但可以看出欧美等外资企业扩大投资的势头已略有放缓。大连市在房地产和金融方面投资有所增长,但制造业投资有所下降。

受人工成本上涨和日元贬值影响,日资企业的业务环境日益严峻,大连的不少日资企业有意撤资或缩小规模。期待当地政府充分认识:欲吸引新的投资,改善现有入驻企业的事业环境非常重要,并在此基础上不断建设完善事业环境。

## 沈阳市、大连市的经济动向

### 沈阳市

- 2015年固定资产投资额5,326亿元,同比下降18.9%。其中,房地产开发投资跌至1,337亿元,下降32.3%。进入2016年,沈阳市政府推出了一系列激励政策,如提高住房贷款限额、下调利率、鼓励学生购买房地产等,加紧整理库存。城镇居民人均可支配收入达36,664元,增长7.1%,体现零售市场规模的社会消费品零售总额达3,883亿元,增长8.2%,可以说收入和消费均稳步上升(表1)。
- 2015年外商直接投资额实际使用金额10.6亿美元,同比下降53.3%。沈阳市集聚了以BMW、GM等为代表的汽车产业,但可以看出以欧美为主的外资零部件企业投资扩大势头略有放缓。
- 据日本驻沈阳总领事馆统计(截至2014年10月1日),沈阳市的日资企业数量为227家(同比增长10.7%),驻华日本人数为704人(下降13.5%)。沈阳日本人的会员数约为120家(截至2016年3月底)。

### 大连市

- 2015年固定资产投资额4,559亿元,同比下降32.7%。其中,房地产开发投资897亿元,下降37.2%。城镇居民人均可支配收入为35,889元,增长6.8%,社会消费品零售总额为3,084亿元,增长8.5%(表1)。
- 2015年外商直接投资签约项目数量为222个,同比下降0.5%,合同金额25.52亿美元,增长27.3%。实际使用金额27亿美元,增长8.1%。从各产业来看,第三产业签约项目合同数量204个,大大超过第二产业签约项目数

(17个)。且第三产业实际使用金额达24.55亿美元,亦大幅超过第二产业的2.47亿美元。投资额排名前五的国家及地区分别为香港、日本、新加坡、美国和韩国。

- 据日本驻沈阳总领事馆统计(截至2014年10月1日),大连市的日资企业数量为1,851家(同比下降6.2%),驻华日本人数为6,039人(下降2.8%)。大连日本工商会会员数约为800家(截至2016年3月底),在日本的工商相关团体中会员数仅次于上海市。

表1: 2015年 沈阳市、大连市的经济指标

	沈阳市		大连市	
	金额	增长率(%)	金额	增长率(%)
地区生产总值(GRP, 亿元)	7,280.5	3.5	7,731.6	4.2
第一产业	341.4	3.5	453.3	3.0
第二产业	3,499.0	0.9	3,580.8	0.9
第三产业	3,440.1	6.3	3,697.5	8.2
规模以上工业增加值(亿元)	2,620.7	▲2.9	-	▲4.5
固定资产投资总额(亿元)	5,326.0	▲18.9	4,559.3	▲32.7
房地产开发	1,337.7	▲32.3	897.5	▲37.2
社会消费品零售总额(亿元)	3,883.2	8.2	3,084.3	8.5
居民消费价格指数(CPI)	-	1.2	-	1.6
城镇居民人均可支配收入(元)	36,664	7.1	35,889	6.8
贸易总额(亿美元)	140.8	▲10.8	550.9	▲14.7
出口	67.9	▲5.0	258.0	▲12.5
进口	72.9	▲15.7	292.9	▲16.5
外商直接投资实际使用金额(亿美元)	10.6	▲53.3	27.0	8.1

资料来源: 根据各省、市政府网站、报纸报道整理

## <建议>

### 沈阳市有关投资环境的建议 (问题及改善建议)

#### 1. 铁西新区的工厂迁移问题

##### ①现状:

在沈阳市政府的指导下,将工厂搬迁至郊外的沈阳经济技术开发区,但出现了因迁入地区基础设施尚未完善(电力(存在不通电及停电的情况)、自来水及煤气、周围道路、公共汽车等)、环保要求等导致必要的审批手续延迟、未发放搬迁补偿金等问题。

##### ②建议:

有些问题在市政府层面的努力下已逐步得到解决,但不能按当初规划开展企业活动对企业来说是生死攸关的问题,同时也将阻碍其对沈阳市经济发展的贡献。希望伴随工厂搬迁产生的各种问题能够及早解决。

## 2. 就业签证问题

### ①现状:

- i) 由于不允许对60岁以上的员工发放就业签证, 因此不得不以出差的形式应对, 对业务活动造成影响。
- ii) 去年, 针对少数大型外资企业(骨干员工)发放了多年有效的居留许可(外国人就业证)。但是, 发放条件和标准等并未公开。

### ②建议:

- i) 知识和经验丰富的员工是当地企业开展活动及发展时不可或缺的人才。希望在发放就业签证时不单一凭60岁以上这样的年龄条件进行判断。
- ii) 延长居留许可(外国人就业证)的有效期是提高外资企业投资意愿的优惠政策, 我们对此表示欢迎。但与此同时, 公开发放条件及标准等可以提高行政服务的透明度, 有利于沈阳市政府吸引外资企业进驻, 希望妥善处理。

## 3. 产业废弃物处理企业不足

### ①现状:

沈阳市拥有产业废弃物处理资格的企业仅有2至3家, 处理速度无法满足废弃量的需求。因此, 导致公司自行保存废弃物的时间延长等, 对生产活动产生影响。

### ②建议:

产业废弃物的滞留导致公司自行保存废弃物的时间延长等, 将有可能对生产活动产生影响。增加具有产业废弃物处理资格的企业有利于改善沈阳市的环境问题, 希望尽快加以解决。

## 大连市有关投资环境的建议 (问题及改善建议)

### 1. 【税务及会计】适用减免企业负担税费的优惠政策

#### ①免除城市维护建设税

##### 现状:

征收相当于三税(增值税、消费税、营业税)7%的城市维护建设税(2009年前免税, 2010年后按7.0%恢复征收)。

##### 希望:

再次希望对外资企业免税。

#### ②减轻地方教育附加税的负担

##### 现状:

征收相当于三税(增值税、消费税、营业税)2%的地方教育附加税。

##### 希望:

希望针对外资企业减征1%。

#### ③免除宿舍的房地产税

##### 现状:

房地产税的免税对象仅限国有房地产, 而企业拥有的员工宿舍(以前在免税范围内, 而现在)则属于征税对象。

##### 希望:

再次希望对企业拥有的员工宿舍免除房地产税。

⇒关于上述3点, 如不能尽快推出减税和免税等税收优惠政策, 则希望面向大连市鼓励的产业和项目等发放补助金或奖金。

## 2. 【劳务】引进减负措施

### ①减轻住房公积金的企业负担率

#### 现状:

对比国家标准和其他地区的企业负担率, 大连市的住房公积金负担率处于较高水平。

#### 希望:

希望将负担率设置为与其他地区相同水平。

### ②减轻采暖费补贴负担

#### 现状:

大连市开发区规定企业有义务终生向员工支付采暖费补贴(例, 住房面积标准 $60\text{m}^2 \times$ 采暖费标准 $\times 70\%$ ), 且不仅针对在职员工, 还包括退休人员, 企业的负担过重。开发区内有很多历史超过20年的企业, 今后退休人员将进一步增多, 预计会进一步加重负担。

#### 希望:

希望修改有关退休人员的制度。

## 3. 【节能环保】扩大优惠范围, 共享信息

### ①对节能投资的优惠措施

#### 现状:

只有投资规模在300万元以上的节能投资方能享受优惠, 投资额要求非常高, 无法得到有效利用。

#### 希望:

希望对小规模节能投资也实施优惠措施。

### ②积极宣传及推广环境保护法

#### 现状:

环境保护法相关的法律规定的现状: 环境保护法相关的法律规定的变更很多

#### 希望:

为了企业及时掌握相关信息, 采取正确的应对措施, 希望负责环境保护的部门定期就相关国家法律规定及大连市地方法规举办培训会。

## 4. 【消防、安全生产等】推动优惠政策、加强企业合作

### 公安、消防、安全监督

#### 现状:

针对伴随公安、消防、安全监督等法律的变更, 开始对设备储藏室内安全防灾设备的更新和改建施工等征收增值税。

#### 希望:

- i) 希望推出免税等优惠措施。
- ii) 20年以上的工厂由于设备已出现老化, 需要按照公司本身制定的建设规划进行有计划的改善等, 希望建立新的机制, 实现在与行政部门协商的同时有计划地进行改善。

## 5.【交通及社会基础设施】完善体制促进改善

### 现状:

汽车保有量过度增加导致没有足够的停车空间,出现占用人行道,行人无法行走的危险情况,交通拥堵还导致上下班花费的时间和成本增加。

### 希望:

从业务效率的角度来看,希望缓解市内上下班高峰期的拥堵情况,完善市内到开发区之间的交通设施等。希望根据交通情况加强监督和管制,同时推进公共交通设施的有效运行,充分发挥企业班车的作用等。